



Den Haag

Zorgcontractering jeugdhulp in gemeente Den Haag

Gerben Hagnaars

Masterclass Health Contracting 2025

10 maart 2025

Een gezamenlijke opgave

- Inwoners = verzekerden
- Beleid
- Bekostiging & zorginkoop
- Administratieve afhandeling
- Regionale samenwerking



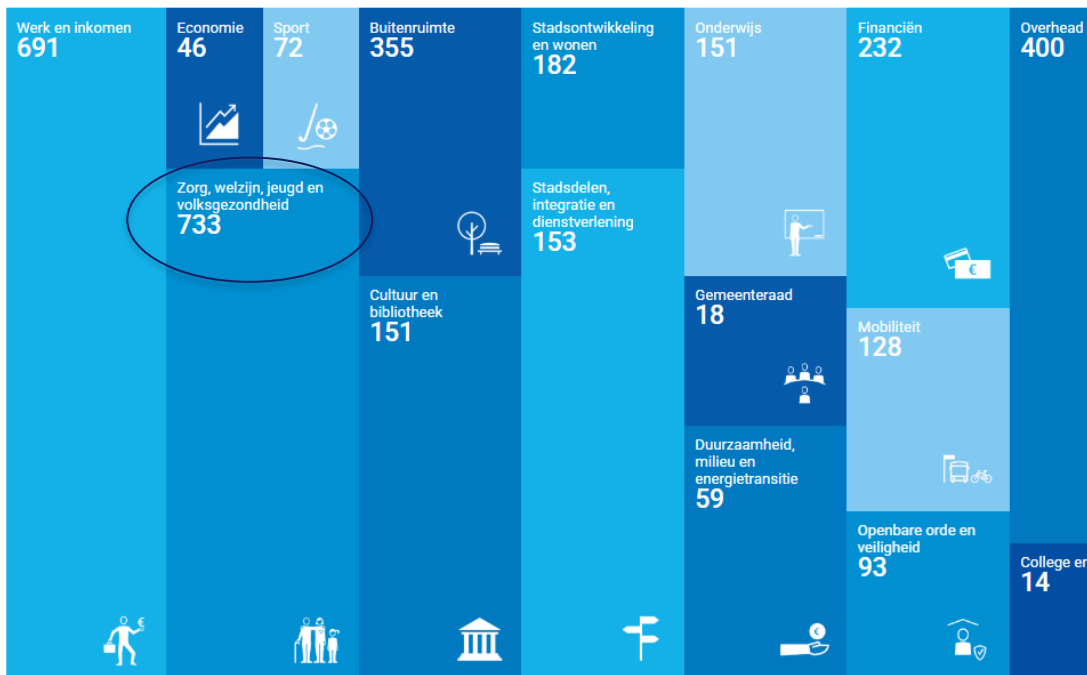
Het sociaal domein

Binnen het sociaal domein hebben gemeenten sinds de decentralisaties van 1 januari 2015 verantwoordelijkheden in de zorg en ondersteuning aan hun inwoners. Op het gebied van zorg, participatie en zelfredzaamheid, werk en jeugdhulp.

Het gaat om drie wetten:

- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
- Participatiewet
- Jeugdwet

Begroting Gemeente Den Haag 2025



Inclusief toevoegingen en onttrekkingen aan reserves, bedragen x € 1.000

Activiteiten 2025	Lasten	Baten	Saldo
1. Sociale basis	71.929	7.855	64.074
2. Bescherming jeugd en gezin en Maatschappelijke opvang	212.190	34.186	178.004
3. Gespecialiseerde zorg en ondersteuning	187.644	1.386	186.258
4. Jeugdhulp	169.706	0	169.706
5. Volksgezondheid	91.340	48.555	42.785
6. Opgave nieuwkomers	0	2.900	-2.900
Totaal	732.809	94.882	637.927

Taken gemeente Jeugdwet

Wat

Gemeenten zijn verplicht jeugdigen te adviseren welke hulp het meest geschikt is en samen met jeugdigen de juiste vorm van hulp te kiezen en te zorgen dat deze hulp daadwerkelijk beschikbaar is. Daarnaast hebben gemeenten de volgende taken:

- Het regelen van jeugdhulpaanbieders van goede kwaliteit;
- Het opstellen van een beleidsplan voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg;
- Het aanbieden van jeugdbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering;
- Het regelen van de aanpak van kindermishandeling;
- Samenwerkingsverbanden leggen met sectoren zoals zorg, onderwijs, politie en justitie;
- Het aanwijzen van vertrouwenspersonen voor jeugdigen, hun ouders/pleegouders die te maken hebben met jeugdhulpverleners

Hoe

Zelf doen, inkoop en subsidies

Oplopende kosten dwingen tot meer balans kwaliteit - kosten

We lopen vast...

- Enorme toename jeugdhulpgebruik: 1:7,5 maakt gebruik van jeugdhulp (1:27 in 2000)
- Stijgende kosten: 50% groei vanaf 2015
- Heel veel jeugdhulpaanbieders (Den Haag 185)
- Lange wachtlijsten
- Onvoldoende tijdige, passende hulp voor meest kwetsbaren

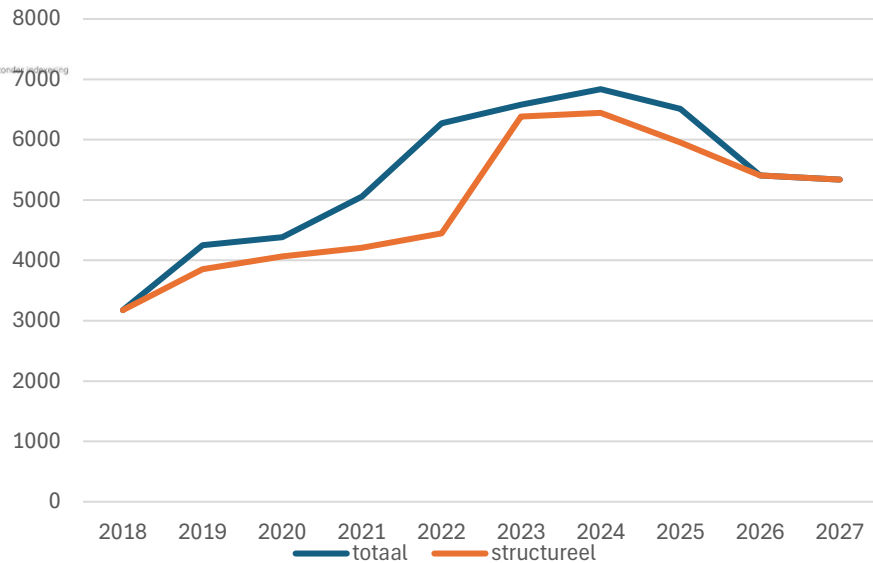
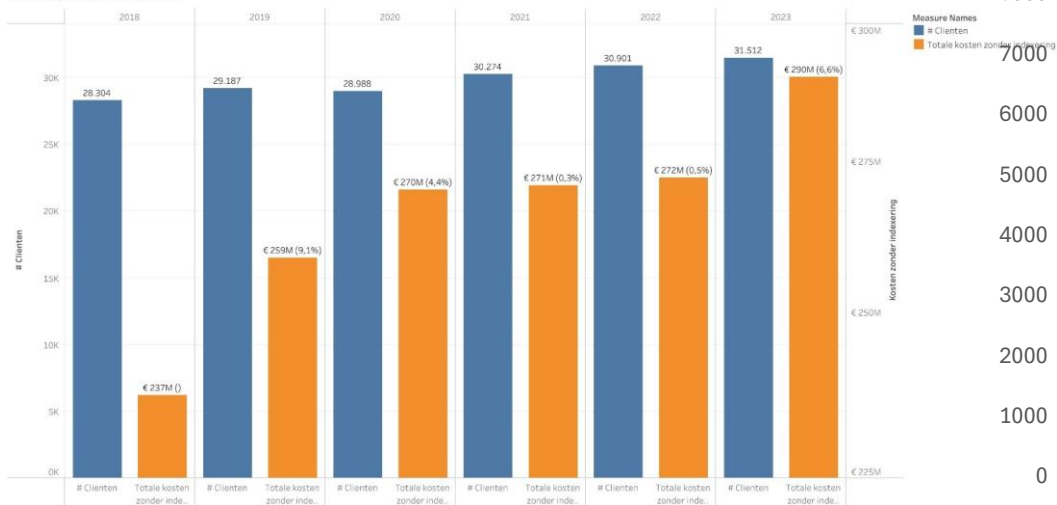
Landelijke Hervormingsagenda Jeugd

- Beheersbaar maken Jeugdhulpstelsel door
 - het versterken van de lokale teams
 - Verbinden met aanpalende domeinen
 - Minder verblijfszorg
 - inperken van de reikwijdte jeugdwet
 - normaliseren
- Praktisch: 1 miljard bezuiniging per 2026



Urgentie vanuit data en inkomsten Rijk

Aantal cliënten en kosten





Den Haag

Doorontwikkeling jeugd- en gezinshulp

Haags Toekomstperspectief

10 maart 2025

Tijdslijn naar nieuwe Jeugdhulp

December 2019:

Ambitie coalitie-
akkoord: minder
aanbieders

2020:

Maatregelen
opgenomen in
inkoopcontracten

November 2021:

Raadsbesluit
uitgangspunten
Toekomstperspe-
ctief

Juni 2022:

Raadsbesluit
doorontwikkeling
Jeugd- en
gezinshulp + start
marktconsultatie

Oktober 2022:

Collegebesluit
selectieleidraad
dialogofase

Nov 2022 - mrt 2023:

Dialogofase
geselecteerde
aanbieders,
ketenpartners en
Jong Doet Mee

April 2023:

Collegebesluit
gunningsleidraad

Juni 2023:

Gunning
samenwerkings-
verbanden

Juni 2023- 1 jan 2024:

Voorbereiding
realisatie

2024 - 2032:

Start opdracht,
Verander- en
transformatie
jaren

Welke oorzaken en knelpunten zagen we?

- Problemen van kinderen, kennen vaak hun **oorsprong bij problemen van ouders**. Echter gezinsgerichte hulp is niet vanzelfsprekend. (bestaanszekerheid, volwassen GGZ)
- **Gelijke aanpak** voor de hele stad
- Inzet gericht op **formele en individuele hulp**, inzet op preventie leidt (nog) niet tot afname
- We werkten met **gefragmenteerde jeugdhulp**: circa 185 aanbieders.
- We werkten met **productiebekostiging** (ofwel P*Q financiering), langdurige en zware hulp gestimuleerd
- Binnen de jeugdhulp zijn preventie, de toegang, eerstelijnszorg en de tweedelijnszorg **aparte domeinen**.

Voor de jeugdige of hun ouders betekent dit:

- **Onoverzichtelijk** aanbod voor de jeugdige of hun ouders
- Jeugdigen werden vaak **doorverwezen** van de ene naar de andere aanbieder.
- Voor verschillende soorten zorg moest de jeugdige naar **verschillende aanbieders**.
- Hulp voor het kind, zonder aanpak voor **de ouders**

Uitgangspunten Toekomstperspectief jeugd

- De jeugdhulp meer gezinsgericht te maken
- De jeugd- en gezinshulp gebiedsgericht te organiseren
- Per gebied met een geformaliseerd samenwerkingsverband van een beperkt aantal aanbieders voor de tweedelijns jeugdhulp te werken
- Een nieuwe invulling van de jeugdteams te onderzoeken
- Zoveel mogelijk te werken met lokale integrale arrangementen
- Te onderzoeken wat hiervoor de *passende verwervingsvorm* is
- Een alternatief voor de eenzijdige productiebekostiging (P*Q financiering) te onderzoeken, waarbij (een vorm van) *populatie gebonden bekostiging* in ieder geval als optie wordt onderzocht

Andere kaders om beweging mogelijk te maken: Opdracht Jeugd- en Gezinshulp Den Haag 2024 – 2032

Oude situatie:	Sinds 1 januari 2024:
Veel aanbieders <ul style="list-style-type: none">- 185 jeugdhulpaanbieders	Beperkt aantal aanbieders, veel samenhang <ul style="list-style-type: none">- 2 samenwerkingsverbanden met een beperkt aantal onderaannemers
Gescheiden trajecten: <ul style="list-style-type: none">- Preventie: via subsidie bij welzijnsaanbieders- Toegang: door JMO (gemeente)- 1^e en 2^{de} lijnshulp: inkoop via H10 bij 185 aanbieders	Een brede opdracht voor de twee samenwerkingsverbanden: <ul style="list-style-type: none">- Preventie- Toegang en Basiszorg (lokale teams)- Specialistische hulp
Stadsbreed <ul style="list-style-type: none">- Eén stadsbrede opdacht	4 gebieden, 4 opdrachten <ul style="list-style-type: none">- Hierdoor is het mogelijk ongelijk te investeren- Gebiedgerichte samenwerkingsverbanden
Financiering: <ul style="list-style-type: none">- PxQ financiering, verschillende geldstromen	Financiering: <ul style="list-style-type: none">- Populatiegebonden bekostiging, één samenhangend budget
Opdracht tot jeugdhulp	Opdracht tot gezinsgericht werken <ul style="list-style-type: none">- Vraagt van gemeente om hulp- en dienstverlening aan volwassenen nabij te organiseren



Complexiteit van de opdracht vraagt andere sturingsfilosofie



1 jaar verder

- Landelijke wet- en regelgeving verandert en heeft invloed (nieuwe AmvB zorgvormen, cie van Ark, ...)
- Aanvullende taken invlechten in de opdracht, zoals schoolmaatschappelijk werk
- Nu overzicht over wachtlijsten bij twee partners, lange wachttijden zichtbaar
- Knelpunten bij zorg op grensvlakken: onderwijs, KDC's, JGZ, GI's
- Daardoor druk op financiën, zeker in het licht van taakstelling Hervormingsagenda. Vraagt zeer snelle transformatie van Kracht en rondomJou.

Het stelsel is niet 'af'

- Gemeente neemt rol in (mee-) transformeren van aangrenzende zorg
- Manifest opvoeden en opgroeien in Den Haag
- Domeinoverstijgende aanpak:
 - **Preventie en gezondheid -> 18- en 18+**
 - **Volwassenen GGZ -> ouders/gezin**
 - Onderwijs - jeugd
 - Werk/inkomen
 - Wonen



Dilemma's

- Samen of alleen? → positie in de regio
- Iedereen of een deel? → welke stakeholders betrekken
- Zachte landing of harde breuk? → uitkomst van de gunning
- Ruimte bieden of richting geven? → factor tijd



Deskundigencommissie Van Ark

- **Positief:** Partners zijn met volle overgave aan de slag met de uitwerking van de maatregelen
- **Maar ook:** Onvoldoende vertrouwen dat de huidige aanpak en voortgang van de Hervormingsagenda Jeugd en de financiële risicoverdeling tot beoogde effecten leiden.

- Advies op inhoud, sturing en financiering (enkele voorbeelden):
 - Creëer en versterk lokale steunstructuren, zoals bijvoorbeeld de school
 - Stel op korte termijn een set van inhoudelijke en financiële prestatie-indicatoren op
 - Zet de afspraken over standaardisatie in inkoop, contractering en verantwoording door
 - Adviseert het Rijk om tot 2028 de besparingen als PM-post in de rijksbegroting op te nemen. De commissie benadrukt dat het een rijksbrede verantwoordelijkheid is om dit op te vangen.

Afsluiting

Vragen?